

Cluster AME/NFI et Abri - GROUPE DE TRAVAIL ABRI (GTA)

STRATEGIE DE REPONSE EN ABRI –version préliminaire

Pour tout la RDC Congo, avec un accent sur les Kasais, le Tanganyika et le Sud Kivu

Version du Novembre 2017 – Révision prévue pour Janvier 2018

Bref introduction et contexte

Le plan d'intervention humanitaire de 2017 estimait que 2,2 millions de personnes auraient besoin d'articles ménagers essentiels (AME) ou d'abris cette année, mais ce chiffre a considérablement augmenté avec la croissance du conflit dans la province du Tanganyika et la nouvelle crise dans les provinces du Kasai central, où OCHA estime que 1,4 million de personnes sont déplacées.

Au cours des derniers mois, la situation dans le Kasai Central et Lomami s'est considérablement améliorée, et plus de 490 000 et 120 000 personnes sont respectivement entrain de retourner dans leurs lieux d'origine dans ces provinces¹, et les acteurs humanitaires ont désormais accès à cette population. D'autres populations affectées dans d'autres régions du pays et particulièrement dans les Kivu ne devraient pas être oubliées, ainsi que d'autres personnes dans le besoin, y compris les rapatriés et les personnes vulnérables non déplacées comme les personnes âgées ou les personnes ayant des besoins spéciaux, tout comme des réfugiés.

Le 20 octobre 2017, une crise humanitaire niveau 3 (L3) a été déclarée. En RD du Congo, il existe un cluster AME/Abris dirigé par l'UNICEF et co-présidé par CRS. Au sein de ce cluster un Groupe de Travail Abris (GTA) dirigé par le HCR coordonne la réponse aux besoins d'abris.

Besoins en abris

Il est important d'augmenter l'ampleur de la réponse au AME/Abris car les besoins sont considérables dans ces secteurs. Les informations sur les besoins existent mais très disséminées, et une consolidation des évaluations effectuées est en cours. De plus une évaluation détaillée est prévue pour les zones non couvertes dans les Kasais, Sud-Kivu et Tanganyika. Un grand nombre de personnes est en train de revenir au Kasai Central, beaucoup moins au Kasai Oriental et très peu au Kasai. Des retours se produisent également au Tanganyika et au Sud Kivu mais reste très limités. Un aperçu de déplacement et de retour dans toute la RD Congo et par région est disponible [ici](#).

La population déplacée vit dans plusieurs situations :

1. Il y a des **personnes déplacées qui ne peuvent pas retourner dans leurs localités d'origine ou s'intégrer localement** et qui restent dans des familles d'accueil, souvent dans des conditions de surpeuplement.

Il y a des cas où jusqu'à 8 familles vivent ensemble là où une seule famille conviendrait. Les personnes vivant dans ces conditions sont exposées facilement aux maladies transmissibles et parfois à des abus de tout genre. D'autres familles affectées vivent dans des églises, des écoles, ou d'autres bâtiments collectifs, également dans des conditions de surpeuplement et souvent en dessous des normes humanitaires. D'autres, particulièrement au Sud-Kivu et au Tanganyika, vivent dans des sites informels. Des cas d'enfants mourants et de cas de SGBV ont été signalés.

¹ OCHA Note d'informations humanitaires 14, du 23 Octobre 2017

2. Dans les endroits où la sécurité s'est améliorée, **les personnes rentrent dans leurs localités/régions d'origine**. Beaucoup d'entre eux trouvent leurs maisons détruites et brûlées. D'autres maisons sont endommagées et d'autres ont été pillées, de sorte que les familles ont perdu tous leurs biens. Il est important de les soutenir pour qu'ils puissent s'installer chez eux et reprendre leurs activités agricoles. La période de semis se terminera à la mi-novembre, puis la saison des pluies diminuera et reprendra encore en janvier, quand il y aura une autre période de semis. La saison des pluies sera intense vers la fin du mois de janvier alors qu'ils avaient déjà perdu deux saisons de culture pendant la période de leur séjour dans la brousse. Une partie des déplacés n'a pas pu retourner dans leur région d'origine mais est prête à s'intégrer localement dans les zones où ils se sont déplacés.

3. Il y a des gens qui se sont cachés dans la brousse. Là, ils ont construit des abris de fortune très basiques en utilisant des matériaux disponibles et recueillent la nourriture dans leur environnement. Ils sont exposés au climat, aux pièges souvent trouvés dans la brousse, et ils n'ont pas accès aux services médicaux, aux écoles ou à d'autres services essentiels. Il y a été rapporté des cas d'enfants tués par des pièges à animaux, des mères mortes après l'accouchement et d'autres tragédies.

Modalités de la réponse en abris

Le retour ou l'intégration locale devrait être priorisé autant que possible. Les personnes déplacées qui ne peuvent pas rentrer ou s'intégrer localement doivent être soutenues par des interventions d'urgence minimales afin de fournir une condition de vie minimale, tout en limitant le facteur d'attraction.

Intervention	Groupe Cible	Coût par ménage	Bénéficiaires (ménage)/Cible		Commentaires
			31/01/2018	30/06/2018	
INT 1 : Amélioration des centres d'hébergement collectifs	Ménages déplacés qui ne peuvent pas retourner et qui vivent dans des centres d'hébergement collectifs très basiques. <i>Modalité d'intervention : mise en œuvre directe par les ONGs</i>	50 \$	500	1,000	Cette intervention vise à réparer et à rendre fonctionnels les centres collectifs et non pas pour être donné directement au bénéficiaires
INT 2 : Provision de Kit Abri d'urgence	Ménages déplacés qui ne peuvent pas retourner et vivent en plein air (sites/camps informels e/o spontanés) et/ou dans la propriété des familles d'accueil. <i>Modalité d'intervention : distribution en nature des matériaux de construction</i>	120 \$	10,000	60,000	Pour les cas où le retour n'est pas encore possible (Tanganyika, Kivus, Kasaïs)
INT 3 : Soutien à l'amélioration des conditions d'abri	Ménages déplacés qui ne peuvent pas retourner et vivent avec les familles d'accueil. <i>Modalité d'intervention : transfert monétaire conditionnel.</i>	120 \$	500	5,000	

INT 4 : Soutien au retour – Abri transitionnel/ réparation des maison/construction locale	Ménages retournées ou qui s'intègrent localement <i>Modalité d'intervention : Distribution des matériaux de construction et/ou Transfert monétaire conditionnel/restrictif</i>	Max 450 \$	2,000	6,000	Dans les zones où le retour est possible (Kasai Central) Le GTA recommande vivement l'utilisation des pratiques de construction locale
---	--	---------------	-------	-------	---

Note : les cibles sont basées sur des estimations, ils seront révisés une fois plus de données seront disponibles, résultants des évaluations planifiées par le GTA.

Description détaillée des différentes modalités d'intervention :

Assistance en Abri d'urgence pour ceux qui sont dans des espaces ouverts, des camps/sites, des bâtiments publics tels que des églises ou des écoles, ou dans des familles d'accueil : Pour les 3 types d'intervention, les points suivants s'appliquent:

- a. Ces réponses visent à atteindre des conditions de vie minimales. Il est important de minimiser tout facteur d'attraction possible créée par l'assistance donnée dans ces situations.
- b. Dans la mesure du possible et quand les conditions de sécurité est remplie, le retour devrait être encouragé. Si le retour n'est pas possible et que la population est disposé et capable de s'intégrer localement, des efforts devraient être faits pour trouver des terres et fournir un soutien similaire à l'aide au retour.
- c. L'assistance sera fournie à ceux qui ne peuvent pas rentrer, qui ont des difficultés à s'intégrer localement et qui sont particulièrement vulnérables.

INT 1 – Amélioration des Centres d'hébergement Collectif : des interventions de base visant à emmener les centres collectifs aux normes minimales telles que renforcement de la toiture avec des bâches pour protéger les personnes contre les intempéries, décongestionnement des centres, donner plus d'intimité, amélioration la sécurité (coût unitaire : 50 USD / ménage). Un plaidoyer auprès des partenaires WASH sera nécessaire pour la construction d'installations sanitaires supplémentaires.

INT 2 – Provision d'abri d'urgence (kit): distribution en nature de kit comprenant des bâches, des cordes, des sticks et des outils (coût unitaire: 120 USD /ménage)

INT 3 – Soutien pour l'amélioration des conditions d'abri par un transfert monétaire conditionnel : cette intervention cible particulièrement les vulnérables familles affectées qui sont hébergés dans les maisons ou sur les terres d'autres familles d'accueil. Cette situation peut être maintenue pendant un certain temps. Le soutien peut être fourni soit à la famille d'accueil, soit aux personnes déplacées, soit aux deux, par du cash conditionnel pour des petites améliorations dans la maison de la famille d'accueil (Ex : l'ajout d'une chambre et/ou des toilettes) ou pour d'autres dépenses (Coût unitaire : 120 USD / ménage). Cette intervention sera ciblée et conditionnée, en fonction des besoins et du degré de vulnérabilité des ménages bénéficiaires. La décision sur la méthodologie sera prise conjointement avec la communauté.



INT 4 – Appui au retour :

- a. C'est la réponse prioritaire dans les situations où le retour est possible car cela encouragera le retour, ce qui aidera les gens à retrouver la normalité et à relancer leurs activités génératrices de revenus.
- b. Dans les zones où les PDI retournent ou s'intègrent localement, un soutien leur sera fourni pour les aider à reconstruire leurs maisons plus rapidement en utilisant des matériaux locaux et en favorisant l'auto-construction. Cela se fera en fournissant aux ménages de l'argent conditionnel et/ou des matériaux de construction en nature, des outils de construction et un soutien technique.
- c. La reconstruction ou la réparation des maisons se fera avec les techniques de construction locales et le choix des matériaux à utiliser sera défini en fonction du contexte des zones d'intervention et de la disponibilité des matériaux de construction. Généralement, il s'agit des maisons avec des murs en adobe ou en pisé ou parfois en bois, et des toitures en tôle ou en chaume ou en paille²
- d. Le GTA recommande de garder l'intervention d'appui au retour à un maximum de 450 USD par ménage.
- e. Il est très important d'engager la communauté et les leaders coutumiers lors de la conception du programme, y compris la sélection des bénéficiaires. La sélection des bénéficiaires devrait se faire en fonction de la vulnérabilité et les considérations de « Ne Pas Nuire » devraient également être prises en compte.
- f. La sélection des bénéficiaires se fera conjointement avec la communauté. La sélection des bénéficiaires sera faite en fonction des besoins plutôt que sur le statut ; Les ménages vulnérables qui ne sont pas affectés directement par le conflit peuvent recevoir plus de soutien que les ménages les moins vulnérables directement touchés.
- g. Les questions liées à la sécurité des droits fonciers devraient être prises en compte en étroite collaboration et coordination le Groupe de Travail « Logement, Terre et Propriété » qui est sous le cluster Protection.
- h. Il y a un éventuel besoin de fournir des messages sur le « Reconstruire en mieux et de façon plus sûre (Build Back Safer) », en particulier sur les questions liées aux fondations et à l'orientation de la maison afin de mieux résister aux éléments.
- i. Le soutien aux autorités locales affectées et vulnérables sera considéré en premier lieu afin qu'ils puissent mieux aider la communauté par après.
- j. Un plaidoyer est nécessaire avec les clusters Education et Santé pour les infrastructures communautaires temporaires, dans les zones de déplacement et dans les zones de retour pendant que la reconstruction des infrastructures endommagées est en cours.

Ceux qui sont encore dans la brousse : en raison des difficultés d'accès à ces personnes, et afin de favoriser le retour, pour l'instant cette catégorie ne sera pas considérée pour toute assistance en abris.

Ces interventions seront définies plus en détail dans les semaines à venir.

² Le GTA a activé un groupe de travail technique (GTT) qui travaille sur les aspects techniques des paquets d'intervention Abri selon les spécificités des provinces d'intervention (typologie, contenu des kits, paquet d'assistance, cout unitaire, etc.)

Intercluster / considérations sectorielles

La synergie avec la composante AME du cluster sera renforcée. De même avec les autres clusters notamment :

Cluster	Lead	Commentaires
Coordination	OCHA	Sitreps, plaidoyer pour Abri, HRP, ERICK, coordination Intercluster, plaidoyer auprès du gouvernement
CCCM	IOM/UNHCR	Les besoins en AME et abris dans les sites informels, les transferts de et vers les sites, les listes de bénéficiaires et les données sur les groupes vulnérables
Telecom	WFP	Faciliter les communications avec les bénéficiaires, par ex. utilisation des réseaux mobiles, amélioration de la communication opérationnelle (bonne bande passante, communications de sécurité)
<u>Sécurité alimentaire</u>	WFP/FAO	Informations sur les groupes de bénéficiaires et les vulnérabilités
<u>Santé</u>	WHO	Incidence de la maladie qui peut être évitée grâce à la fourniture d'abris et d'articles non alimentaires appropriés ; VIH / sida et à des conseils sur les abris
Logistiques	WFP	Transport, stockage, chaîne d'approvisionnement, dédouanement, sécurité des mouvements et accès humanitaire
Nutrition	UNICEF	Information sur les groupes vulnérables à travers les données d'alimentation thérapeutique
Protection	UNHCR	Perte de documentation, LTP, GBV, ménages dirigés par des femmes et des enfants, personnes âgées et handicapées, données de vulnérabilité, relocalisations et expulsions, sécurité, ciblage.
WASH	UNICEF	S'assurer que les sites d'abris disposent d'installations WASH
<u>Education</u>	UNICEF	Utilisation des écoles comme centres collectifs, délocalisations d'écoles